

**Έκθεση της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Εσωτερικών για τα νομοσχέδια «Ο
περί Ραδιοφωνικών και Τηλεοπτικών Οργανισμών (Τροποποιητικός) (Αρ. 2)**

Νόμος του 2021» και «Ο περί Ραδιοφωνικού Ιδρύματος Κύπρου

(Τροποποιητικός) Νόμος του 2021»

Παρόντες:

Άριστος Δαμιανού, πρόεδρος

Πανίκος Λεωνίδου

Μαρίνα Νικολάου

Χρίστος Σενέκης

Βαλεντίνος Φακοντής

Κωστής Ευσταθίου

Νίκος Σύκας

Μαρίνος Μουσιούππας

Νίκος Γεωργίου

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Εσωτερικών μελέτησε τα πιο πάνω νομοσχέδια σε έξι συνεδρίες της, που πραγματοποιήθηκαν στις 2 Σεπτεμβρίου, στις 7, 14 και την 21^η Οκτωβρίου και στις 11 και 29 Νοεμβρίου 2021. Στο πλαίσιο των συνεδριάσεων της επιτροπής κλήθηκαν και παρευρέθηκαν εκπρόσωποι του Υπουργείου Εσωτερικών, του Υπουργείου Ενέργειας, Εμπορίου και Βιομηχανίας, του Υπουργείου Παιδείας, Πολιτισμού, Αθλητισμού και Νεολαίας, του Τμήματος Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών του Υφυπουργείου Έρευνας, Καινοτομίας και Ψηφιακής Πολιτικής, της Νομικής Υπηρεσίας της Δημοκρατίας, η Επίτροπος Προστασίας των Δικαιωμάτων του Παιδιού, εκπρόσωποι του Γραφείου του Επιτρόπου Επικοινωνιών, του Ραδιοφωνικού Ιδρύματος Κύπρου, της Αρχής Ραδιοτηλεόρασης Κύπρου, της Κυπριακής Συνομοσπονδίας Οργανώσεων Αναπήρων, των τηλεοπτικών οργανισμών ANTENNA TV, SIGMA TV, CAPITAL TV, CYTAVISION, MOVIES BEST HD & CABLENET SHOWTIME 1 HD και ALPHA ΚΥΠΡΟΥ και των παρόχων ψηφιακής τηλεόρασης CYTAVISION, CABLENET COMMUNICATION SYSTEMS LTD και VELISTER LTD. Το Τμήμα Κοινωνικής Ενσωμάτωσης Ατόμων με Αναπηρίες του Υπουργείου Εργασίας, Πρόνοιας και

Κοινωνικών Ασφαλίσεων, παρ' όλο που κλήθηκε, δεν εκπροσωπήθηκε στις συνεδρίες της επιτροπής.

Σημειώνεται ότι στο στάδιο της συζήτησης των υπό αναφορά νομοσχεδίων παρευρέθηκαν και τα μέλη της επιτροπής κ. Κυριάκος Χατζηγιάννης και Αλεξάνδρα Ατταλίδου.

Σημειώνεται επίσης ότι η επιτροπή εξέτασε τα εν λόγω νομοσχέδια κατά προτεραιότητα, σύμφωνα με τις πρόνοιες του Κανονισμού 40Α του Κανονισμού της Βουλής των Αντιπροσώπων, για λόγους που προκύπτουν από τη σημασία και τους σκοπούς των προτεινόμενων νομοθετικών ρυθμίσεων.

Σκοπός των νομοσχεδίων είναι η τροποποίηση του περί Ραδιοφωνικών και Τηλεοπτικών Οργανισμών Νόμου και του περί Ραδιοφωνικού Ιδρύματος Κύπρου Νόμου για την εναρμόνισή τους με την Οδηγία 2018/1808/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 14^{ης} Νοεμβρίου 2018 για τον συντονισμό ορισμένων νομοθετικών, κανονιστικών και διοικητικών διατάξεων των κρατών μελών σχετικά με την παροχή υπηρεσιών οπτικοακουστικών μέσων (Οδηγία για τις υπηρεσίες οπτικοακουστικών μέσων) ενόψει των μεταβαλλόμενων συνθηκών της αγοράς.

Επιπροσθέτως, με το πρώτο νομοσχέδιο σκοπείται η τροποποίηση του περί Ραδιοφωνικών και Τηλεοπτικών Οργανισμών Νόμου, ώστε να ρυθμιστεί εκ νέου η χορήγηση αδειών παρόχου υπηρεσιών οπτικοακουστικών μέσων, καθότι απαιτείται να τεθεί σε πιο μόνιμη βάση, εφόσον μέχρι και σήμερα οι εν λόγω άδειες είναι προσωρινές, όπως καθορίστηκε στο πλαίσιο του εκσυγχρονισμού του νομοθετικού πλαισίου για σκοπούς μετάβασης της Δημοκρατίας σε πλήρες ψηφιακό περιβάλλον την 1^η Ιουλίου 2011.

Περαιτέρω, οι προτεινόμενες με το δεύτερο νομοσχέδιο ρυθμίσεις αποσκοπούν στην τροποποίηση περί Ραδιοφωνικού Ιδρύματος Κύπρου Νόμου, ώστε να

αναθεωρηθούν οι διατάξεις αυτού οι οποίες ρυθμίζουν τη διαφήμιση παιδικών παιχνιδιών, τυχερών παιχνιδιών και στοιχημάτων.

Ειδικότερα, με το πρώτο νομοσχέδιο προβλέπονται μεταξύ άλλων οι ακόλουθες τροποποιήσεις στη βασική νομοθεσία:

1. Εισαγωγή προνοιών σύμφωνα με τις οποίες θα υπάγονται στη δικαιοδοσία της Δημοκρατίας οι πάροχοι πλατφόρμας διαμοιρασμού βίντεο οι οποίοι είτε είναι εγκατεστημένοι στη Δημοκρατία είτε διαθέτουν μητρική ή θυγατρική επιχείρηση εγκατεστημένη στη Δημοκρατία είτε ανήκουν σε όμιλο και άλλη επιχείρηση του ίδιου ομίλου που είναι εγκατεστημένη στη Δημοκρατία.
2. Εισαγωγή ειδικότερων ρυθμίσεων αναφορικά με την παροχή υπηρεσιών πλατφόρμας διαμοιρασμού βίντεο και τις υποχρεώσεις των προσώπων τα οποία θα δύναται να παρέχουν τις εν λόγω υπηρεσίες.
3. Εισαγωγή προνοιών οι οποίες αποσκοπούν στην ενδυνάμωση της ανεξαρτησίας και της αποτελεσματικότητας της Αρχής Ραδιοτηλεόρασης Κύπρου και στη βελτίωση της συνεργασίας μεταξύ των ρυθμιστικών αρχών των κρατών μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης αναφορικά με την ανταλλαγή πληροφοριών για σκοπούς εφαρμογής της υπό αναφορά Οδηγίας.
4. Αναθεώρηση των διατάξεων οι οποίες καθορίζουν τις περιπτώσεις κένωσης θέσης στην Αρχή Ραδιοτηλεόρασης Κύπρου, ώστε η θέση του προέδρου, του αντιπροέδρου ή μέλους να κενούται και σε περίπτωση παύσης αυτού, η οποία αποφασίζεται από το Υπουργικό Συμβούλιο λόγω αδυναμίας πλήρωσης των απαιτούμενων όρων εκτέλεσης των καθηκόντων τους.
5. Κατάργηση της έκδοσης αδειών λειτουργίας παρόχων τηλεοπτικών οργανισμών για τοπική κάλυψη, ώστε οι εν λόγω άδειες να εκδίδονται για παγκύπρια κάλυψη.

6. Αναθεώρηση των διατάξεων οι οποίες ρυθμίζουν την προστασία ανήλικων ατόμων έναντι επιβλαβούς περιεχομένου κατά την παροχή υπηρεσιών οπτικοακουστικών μέσων, ιδίως όσον αφορά την πρόσβασή τους σε υπηρεσίες που ενδέχεται να βλάψουν σοβαρά τη σωματική, ψυχική ή ηθική ανάπτυξή τους, καθώς και την προστασία των προσωπικών τους δεδομένων.
7. Εισαγωγή αυστηρότερων ρυθμίσεων για την προστασία εν γένει των πολιτών από περιεχόμενο το οποίο υποκινεί μίσος ή βία ή προτρέπει στην τέλεση τρομοκρατικού εγκλήματος ή σχετίζεται με αδικήματα παιδικής πορνογραφίας, ρατσισμού και ξενοφοβίας.
8. Αναθεώρηση των διατάξεων οι οποίες αφορούν στη διασφάλιση της προσβασιμότητας των ατόμων με αναπηρίες στις υπηρεσίες οπτικοακουστικών μέσων.
9. Αναθεώρηση των διατάξεων οι οποίες προβλέπουν τους όρους και περιορισμούς που ισχύουν για τη μετάδοση οπτικοακουστικών εμπορικών ανακοινώσεων, ώστε να απαγορεύονται οι ανακοινώσεις που αφορούν ηλεκτρονικά τσιγάρα και περιέκτες επαναπλήρωσης.
10. Εισαγωγή ρυθμίσεων για σκοπούς ενίσχυσης της παραγωγής ευρωπαϊκών έργων και προώθησης της παιδείας για τα μέσα μαζικής ενημέρωσης.
11. Εισαγωγή προνοιών για σκοπούς ενθάρρυνσης της εφαρμογής της συρρύθμισης και της αυτορρύθμισης με την έκδοση κωδίκων δεοντολογίας σε εθνικό επίπεδο στους τομείς που προβλέπει η υπό αναφορά Οδηγία.
12. Εισαγωγή προνοιών για τη ρύθμιση σφαιρικά της χορήγησης μόνιμων αδειών παρόχου υπηρεσιών οπτικοακουστικών μέσων, οι οποίες θα είναι πενταετούς διάρκειας, καθώς και για σκοπούς διόρθωσης και αναδιατύπωσης ισχυουσών

διατάξεων με απώτερο στόχο την αποτελεσματικότερη εφαρμογή της υπό τροποποίηση βασικής νομοθεσίας.

Σε σχέση με το δεύτερο νομοσχέδιο, προβλέπονται μεταξύ άλλων οι ακόλουθες τροποποιήσεις στη βασική νομοθεσία:

1. Αναθεώρηση των ισχυουσών διατάξεων οι οποίες ρυθμίζουν τη διαφήμιση παιδικών παιχνιδιών, τυχερών παιχνιδιών και στοιχημάτων για σκοπούς ίσης μεταχείρισης στον τομέα αυτό μεταξύ του Ραδιοφωνικού Ιδρύματος Κύπρου και των ιδιωτικών τηλεοπτικών οργανισμών.
2. Εισαγωγή ανάλογων με το πρώτο νομοσχέδιο ρυθμίσεων αναφορικά με την απαγόρευση οπτικοακουστικών εμπορικών ανακοινώσεων που αφορούν ηλεκτρονικά τσιγάρα και περιέκτες επαναπλήρωσης, την προσβασιμότητα των ατόμων με αναπηρίες, την ενίσχυση της παιδείας για τα μέσα μαζικής ενημέρωσης, την προστασία ανήλικων ατόμων έναντι επιβλαβούς περιεχομένου και την προστασία του ευρέος κοινού από περιεχόμενο του οποίου η διάδοση συνιστά αδίκημα δυνάμει του ενωσιακού δικαίου, όπως είναι το περιεχόμενο που διαλαμβάνει υποκίνηση σε βία, μίσος ή διάπραξη αδικήματος τρομοκρατίας.

Σύμφωνα με τα στοιχεία που κατατέθηκαν στην επιτροπή από τους εκπροσώπους του Υπουργείου Εσωτερικών, οι προτεινόμενες με τα νομοσχέδια τροποποιήσεις κρίθηκαν αναγκαίες, για σκοπούς εναρμόνισης της εθνικής νομοθεσίας με το ενωσιακό κεκτημένο όσον αφορά την παροχή υπηρεσιών οπτικοακουστικών μέσων, καθώς και για να καλυφθούν νομοθετικά ορισμένα ζητήματα που αφορούν στη λειτουργία των ραδιοτηλεοπτικών μέσων.

Όπως επισημαίνεται στα εν λόγω στοιχεία, η μεταφορά στην εθνική έννομη τάξη της Οδηγίας 2018/1808/ΕΕ κρίνεται επείγουσα, επειδή η χρονική δέσμευση για την υιοθέτηση των προνοιών της από τα κράτη μέλη ήταν η 19^η Σεπτεμβρίου 2020.

Συναφώς, λόγω της εκπρόθεσμης εναρμόνισης της εθνικής νομοθεσίας με την εν λόγω Οδηγία, εκκρεμεί διαδικασία παράβασης κατά της Δημοκρατίας, στο πλαίσιο της οποίας η Ευρωπαϊκή Επιτροπή έχει ήδη απευθύνει στη Δημοκρατία αιτιολογημένη γνώμη, η έκδοση της οποίας συνιστά το τελευταίο στάδιο πριν από την καταχώριση σχετικής προσφυγής στο Δικαστήριο της Ευρωπαϊκής Ένωσης κατά της Δημοκρατίας.

Σημειώνεται ότι τα υπό αναφορά νομοσχέδια κατατέθηκαν στη Βουλή την 4^η Μαρτίου και τη 2^α Απριλίου 2021, αντίστοιχα.

Στο στάδιο της μελέτης των νομοσχεδίων από την επιτροπή αντικείμενο ιδιαίτερης συζήτησης αποτέλεσαν ορισμένα θέματα για τα οποία ζητήθηκαν από τους κυβερνητικούς αρμοδίους περαιτέρω διευκρινίσεις. Παράλληλα, στο στάδιο αυτό οι εκπρόσωποι του Υπουργείου Εσωτερικών σε συνεργασία με τη Νομική Υπηρεσία της Δημοκρατίας εισηγήθηκαν τροποποιήσεις στα κείμενα των νομοσχεδίων με σκοπό τη βελτίωση της διατύπωσης ορισμένων προνοιών τους.

Οι εκπρόσωποι των ενδιαφερόμενων πλευρών οι οποίοι παρευρέθηκαν στην επιτροπή εξέφρασαν προβληματισμούς και επιφυλάξεις αναφορικά με ορισμένες πρόνοιες των νομοσχεδίων και παράλληλα υπέβαλαν εισηγήσεις για τροποποίηση των κειμένων τους.

Υπό το φως των πιο πάνω, η επιτροπή, αφού έλαβε υπόψη όλα όσα τέθηκαν ενώπιόν της, αποφάσισε να επιφέρει στα κείμενα των νομοσχεδίων περαιτέρω τροποποιήσεις, ώστε να καταστεί πιο αποτελεσματική η εφαρμογή των προνοιών τους που αφορούν μεταξύ άλλων στην προσβασιμότητα των ατόμων με αναπηρίες στις υπηρεσίες οπτικοακουστικών μέσων και να επέλθουν οι δέουσες βελτιώσεις από νομοτεχνικής πλευράς.

Ο πρόεδρος και τα μέλη της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Εσωτερικών, λαμβάνοντας υπόψη όλα τα πιο πάνω, επιφυλάχθηκαν να τοποθετηθούν επί των προνοιών των νομοσχεδίων κατά τη συζήτησή τους στην ολομέλεια του σώματος.

7 Δεκεμβρίου 2021

Αρ. Φακ.: 23.01.062.076-2021
23.01.062.103-2021

ΔΠ/ΕΧ/ΓΧ